

**RELAZIONE DIRETTORE S.O.C. MANUTENZIONE IMMOBILI GESTIONE
INVESTIMENTI PRATO NONCHE' RESPONSABILE UNICO DEL
PROCEDIMENTO AI SENSI DELL'ART. 31, COMMA 1, DEL D.LGS. 50/2016
S.M.**



Oggetto: Procedura di affidamento dei lavori per la realizzazione delle opere di messa in sicurezza idraulica dell'area del Presidio ospedaliero Santo Stefano di Prato. CUP: D38I20000800007.

1) Premessa

Con Delibera del Consiglio Comunale di Prato n. 71 del 17/09/18 è stata presentata la variante al Piano Strutturale per adeguarlo al P.G.R.A. (Piano Gestione Rischio Alluvioni) approvato il 22 dicembre 2015 con Del.C.I.n.232/15, ed al DPGR 53/R/2011.

Tale variante al Piano Strutturale riguarda l'aggiornamento delle cartografie e delle relative norme che definiscono lo scenario delle pericolosità geologica, idraulica e sismica del territorio.

Rispetto alle carte della pericolosità del Piano Strutturale vigente le nuove direttive hanno introdotto alcune novità prevalentemente nelle questioni sismiche e idrauliche e più marginalmente nelle problematiche geologiche.

L'area del nuovo Ospedale è passata da zona a rischio idraulico nullo a zona a rischio idraulico elevato con tempo di ritorno inferiore ai 30 anni.

In zone con rischio idraulico elevato non è consentito realizzare nuovi edifici ma solo ampliamenti di strutture esistenti.

Pertanto, nell'ambito della Conferenza dei Servizi per il permesso di costruire per la realizzazione della nuova palazzina al Nuovo Ospedale, il Comune di Prato ha richiesto la messa in sicurezza idraulica dell'intera Area Ospedaliera.

Al fine di assicurare la sicurezza di persone e cose e la fruibilità del presidio in caso di esondazioni è quindi stato eseguita la progettazione esecutiva delle opere idrauliche necessarie.

2) Progettazione, Validazione, Direzione Lavori e Collaudo

Lo studio di fattibilità delle opere in esame è stato presentato in sede di conferenza dei Servizi ed è stato approvato in tale sede. La progettazione esecutiva ed il coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione sono state affidate con determina n. 1613 del 20/07/2020 all'ing. David Malossi di A4INGEGNERIA Società tra Professionista a responsabilità Limitata di Prato.

Il progetto esecutivo è stato consegnato in data 24/05/2021 con nota prot. 38677 ed è stato integrato in data 28/05/2021 con nota prot. 41369.

Il sottoscritto ha verificato la conformità alla normativa vigente del progetto esecutivo in contraddittorio con il Progettista in data 01/06/2021 e validato in pari data lo stesso progetto, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 26 del Codice dei Contratti. Si allega alla presente relazione pertanto il relativo verbale di validazione.

Con la presente, quindi, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento, propongo l'approvazione del progetto redatto dall'Ing. David Malossi, costituito dagli elaborati allegati alla presente.

Per quanto riguarda la Direzione Lavori ed il Coordinamento per la Sicurezza in Fase di Esecuzione, si ritiene che queste possano essere svolte da personale interno nel caso si concretizzi l'ipotesi di aumento dell'organico della SOC con l'assegnazione di un ingegnere Dirigente. Talora tale circostanza non si verifichi si procederà ad assegnare un incarico esterno.

In conformità al comma 2 dell'art.102 del D. Lgs. 50/2016 e s.m., il certificato di collaudo verrà sostituito con il certificato di regolare esecuzione rilasciato dal Direttore dei Lavori.

3) Tipologia dell'appalto

Visto l'art. 1, comma 2 lett. b) del Decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, da ultimo modificato dall'art. 51, comma 1, sub 2.2, del Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 (nel seguito denominato "D.L. 76/2020"), che consente alle stazioni appaltanti di adottare la procedura negoziata ai sensi dell'art.63 del D.lgs. 50/2016 per l'affidamento di lavori di importo inferiore al milione di euro, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, trasparenza e di rotazione degli inviti, si intende procedere alla stipula di un Contratto di Appalto per i lavori in oggetto, con consultazione di n. 9 (nove) operatori economici, individuati nell'Elenco degli operatori economici del Dipartimento Area Tecnica approvato con determinazione dirigenziale nr. 2443 del 16/11/2020 e aggiornato in ultimo con la Determina n. 1260 del 11/05/2021.

Ai fini di garantire la trasparenza della procedura e la parità di trattamento degli operatori economici, come richiesto dalla Linea Guida n.4 dell'ANAC "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi operatori economici" al paragrafo 5.3.3, il processo di affidamento verrà gestito utilizzando il Sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana (START).

L'individuazione dei 9 Operatori Economici nell'elenco del Dipartimento Area tecnica avverrà sulla base dei seguenti criteri:

- a) iscrizione alla CLASSE III, in possesso di Attestazione SOA per le lavorazioni appartenenti alla categoria OG8, classifica III e classifica III-bis;
- b) iscrizione nell'indirizzario del Sistema Telematico degli Acquisti del Servizio Sanitario della Regione Toscana (START).

4) Criteri di aggiudicazione

Il criterio di aggiudicazione del presente appalto è quello del minor prezzo, in conformità a quanto previsto al comma 3 dell'art. 1 del D.L. 76/2020.

Ai fini dell'applicazione del comma 8 dell'art. 97, è necessario procedere alla verifica della sussistenza dell'interesse transfrontaliero dell'appalto in oggetto, ovvero verificare l'esistenza di elementi pertinenti tali da ritenere il contratto in questione suscettibile di attirare l'attenzione di imprese di altri Stati UE.

Sulla base della giurisprudenza della Corte di Giustizia, il primo elemento distintivo per la sussistenza di un interesse transfrontaliero è quello del luogo di esecuzione dei lavori (Caso ASM di Brescia, causa C-347/06, punti 58, 59 e 62), ovvero l'interesse transfrontaliero certo risulta correlato alla vicinanza geografica ad altro Stato UE.

Tale elemento, sempre sulla base della giurisprudenza della Corte, va abbinato alla rilevanza economica dell'appalto (sentenza Belgacom NV, causa C-221/12, punto 29) ed anche alla sua "tecnicità" (Sentenza SECAP spa/Comune di Torino, causa C-147/06, del 15 maggio 2008, al punto 24).

Tutto ciò premesso, si rileva che in primo luogo i lavori si svolgeranno non propriamente in vicinanza geografica ad un altro Stato membro, visto che saranno eseguiti all'interno della Provincia di Prato; accanto a tale considerazione è necessario rilevare che l'importo stimato dell'appalto, di molto inferiore alle soglie di cui all'art.35 del Codice dei contratti, e la limitata complessità tecnica degli interventi previsti e la loro natura, non rappresentano elementi di rilevanza tale da poter comportare fattivamente un interesse reale transfrontaliero.

Ciò esposto, si ritiene che sussistano pertanto le condizioni di applicazione del comma 8 dell'art.97 del Codice dei contratti e dunque si stabilisce che il bando preveda l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dei commi 2, 2 bis e 2ter dello stesso art.97, fatto salvo che il numero delle offerte ammesse siano almeno pari a cinque.

5) Durata dell'appalto

La durata dei lavori è di 180 giorni naturali e consecutivi decorrenti dalla data di consegna dei lavori.

6) Importo dell'appalto e categorie delle lavorazioni

L'importo massimo stimato dell'appalto, al netto dell'IVA di legge, è definito e determinato, in conformità con il disposto dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e s.m. così come riportato nella seguente tabella:

Id	Descrizione	TOTALE
1	IMPORTO LAVORI a base di gara (L)	€ 742.748,73
2	Oneri di sicurezza da PSC (non soggetti a ribasso) (OS)	€ 17.129,88
ST	IMPORTO TOTALE APPALTO (1 + 2)	€ 759.878,61

Tabella 1

Importo complessivo dell'appalto: €. 759.878,61 (settecentocinquantanovemilaottocentosettantotto/sessantuno euro) + I.V.A. 22%, di cui: €. 17.129,88 (diciassettemilacentotrentanove/ottantotto euro) + I.V.A. per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Le categorie delle lavorazioni oggetto dell'Appalto sono:

a) Opere di sistemazione idraulica OG8;

Di seguito si riportano in dettaglio gli importi delle categorie delle lavorazioni.

n.	Categoria D.P.R. 207/2010	Importo complessivo appalto	Incidenza %	Prevalente/scorporabile	Subappaltabile (sì/no)
1	OG8	€ 759.878,61	100	prevalente	sì

Tabella 2

Il corrispettivo dell'appalto è previsto a misura.

7) Modalità di finanziamento

Il quadro economico dell'intervento ammonta complessivamente a 1.150.800,22 euro e la copertura è prevista nel piano investimenti 2021/2023, adottato con delibera DG n. 386 del 11/03/2021, in corso di approvazione da parte della Giunta Regionale Toscana. L'intervento è identificato con il Codice PO-46 ed è finanziato con fondi regionali di cui alla delibera di Giunta Regionale Toscana n. 274/2019 e Decreto Dirigenziale n. 7055 del 29/04/2019 e per euro 70.800,22, con contrazione di mutuo (2016 – 2018).

8) Condizioni di partecipazione

Sono ammessi alla presente procedura gli operatori economici di cui all'art. 45 del Dlgs 50/2016 e s.m..

I concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti:

A) Requisiti di ordine generale

- assenza delle cause di esclusione previste dall'art. 80 del Dlgs 50/216 e s.m.;
- assenza di cause di divieto, decadenza o di sospensione di cui all'art. 67 del D.lgs 159/2011 nonché di un tentativo di infiltrazione mafiosa di cui all'art. 84, comma 4, del medesimo decreto;
- assenza delle condizioni di cui all'art. 53, comma 16-ter, del D.lgs 165/2001 o che non siano incorsi, ai sensi della normativa vigente, in ulteriori divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

B) Requisiti di idoneità professionale, capacità economico e finanziaria e capacità tecnico-professionali

- iscrizione al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. o registro ufficiale per i concorrenti stabiliti in altri paesi della U.E.;
- solo per le Società cooperative e per i consorzi di cooperative, iscrizione all'Albo Nazionale delle Società Cooperative;

- possesso Attestazione SOA per le lavorazioni appartenenti alla categoria OG8, classifica III e classifica III-bis;

10) Esecuzione del contratto

Ai sensi dell'art. 100 del Codice dei contratti pubblici, l'affidatario prima della sottoscrizione del contratto dovrà essere in possesso del seguente requisito di esecuzione:

- abilitazione all'esercizio di cui alle attività dell'art.1 del D.M. 22 gennaio 2008, n. 37;

L'Appaltatore dovrà eseguire i lavori appaltati a regola d'arte nel rispetto di tutte le norme di legge e di tutte le disposizioni anche amministrative vigenti e che entreranno in vigore durante l'esecuzione dell'Appalto.

Nell'esecuzione di tutte le lavorazioni, per le opere, le forniture, i componenti, anche relativamente a sistemi e sotto sistemi di impianti tecnologici, oggetto dell'Appalto, devono essere rispettate tutte le prescrizioni di legge e di regolamento in materia di qualità, provenienza e accettazione dei materiali e componenti nonché, per quanto concerne la descrizione, i requisiti di prestazione e le modalità di esecuzione di ogni categoria di lavoro, nonché tutte le indicazioni contenute o richiamate contrattualmente nel capitolato speciale, negli elaborati grafici dei documenti progettuali e nella descrizione delle specifiche tecniche comprese nello stesso capitolato.

Per quanto riguarda la quota subappaltabile delle lavorazioni dell'appalto, visto l'art. 105 comma 1, del D.lgs. 50/2016, come novellato dall'art. 49, comma 1, lettera b), sub 1) del Decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, si ritiene che questa non possa superare il 48%, considerato che l'esecuzione delle lavorazioni riguarda esclusivamente la categoria prevalente e che trattasi di appalto ad alta incidenza di manodopera.

11) Sicurezza

Vista la tipologia dell'appalto, gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso saranno corrisposti a misura secondo le effettive opere di sicurezza eseguite finalizzate alla risoluzione delle interferenze di cui al PSC.

12) Responsabile del Procedimento

Il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Dlgs 50/2016 e s.m. e della Legge 241/90 è l'Ing. Gianluca Gavazzi – Dipartimento Tecnico, Direttore della S.O.C. Manutenzioni Immobili e Gestione Investimenti Prato, mail: gianluca.gavazzi@uslcentro.toscana.it.

Collaboratore del RUP, ing Riccardo Turchetti: riccardo.turchetti@uslcentro.toscana.it.

Prato, 14/06/2021

Il Responsabile Unico del Procedimento

Ing. Gianluca Gavazzi

(Documento firmato in data 14.06.2021

depositato agli atti d'Ufficio della SOC

Manutenzione Immobili e Gestione

Investimenti Prato)

Allegati:

1. Verbale di Validazione Progetto Esecutivo
2. Progetto Esecutivo:
 - Elenco Elaborati
 - Relazione generale
 - Piano di manutenzione dell'opera
 - Capitolato speciale di appalto
 - Tav GEN 101. Cartografia di inserimento
 - Relazione tecnica interferenze
 - Tav INT 101. Planimetria di censimento e risoluzione interferenze
 - Elenco dei prezzi unitari
 - Computo metrico estimativo
 - Stima incidenza della manodopera
 - Analisi Prezzi

- Piano di Sicurezza e Coordinamento
 - Diagramma di Gantt (Cronoprogramma dei lavori)
 - Stima dei costi della sicurezza
 - Protocollo di sicurezza anticontagio COVID-19
 - Fascicolo dell'opera
 - Tav SIC 101. Planimetria di cantiere
 - Relazione idrologica e idraulica
 - Tav IDR 101. Planimetria stato attuale con rilievo topografico
 - Tav IDR 102. Planimetria stato di progetto
 - Tav IDR 103. Sezioni trasversali (stato sovrapposto) e sezioni tipo arginature
 - Tav IDR 104. Planimetria e sezioni di dettaglio interventi idraulici
 - Tav IDR 105. Planimetria e sezioni di dettaglio opere di presa/scarico
 - Relazione di calcolo delle strutture in c.a.
 - Tav STR 101 Piante e sezioni manufatti in c.a.;
 - Relazione – Verifiche di stabilità e filtrazione arginale
 - Relazione impianti elettrici
 - Tav IMP 101. Planimetria ubicazioni impianti elettrici
 - Tav. CAN 101: Viabilità di cantiere e ubicazione campi cantiere
3. Quadro Economico

